

防止盜牛及禁止擅自屠宰等。到了日據時代，台灣牛隻實施登記制度，登記內容包括品種、性別、產地、毛色、特徵、畜主姓名、住址及買賣異動情形，飼主需隨時攜帶登記證以供查核，牛隻死亡時還要辦除籍登記，管理極為嚴格。

三、台灣牛墟分布，以嘉南平原為主，日據昭和六年（一九三一年）統計，全台共有八十四處牛墟，較具規模的為北港、斗六、鹽水、善化、新化、岡山、鳳山、屏東等地。各地「墟日」錯開，方便「牛販子」與農民趕集。牛隻交易必須經過摸齒、試步、考車、試犁等步驟，以鑑定其年齡、體力與靈活度，考試合格交易完成的牛隻，披掛紅彩由新飼主帶回繼續效力，體衰的老牛則會被買去屠宰。

四、牛墟除了牛以外，還有許多與牛有關的牛軛、牛鈴、牛鞭等配件，以及各式農具，也有各種服飾、小吃、南北貨，更有走江湖「打拳頭、賣膏藥」的，可說百貨雜陳應有盡有，每逢「墟日」，各地民眾都會前往採買，順便逛逛熱鬧的傳統市集，彼此連絡感情，這是過去農業社會，非常具有特色的經濟活動。

五、隨著耕耘機、拖拉機等「鐵牛」出現，牛的重要性一落千丈，各地牛墟的牛隻交易量也快速萎縮，目前全台僅存北港、鹽水、善化等三處牛墟。鹽水牛墟每逢國曆一、四、七趕集日，常造成交通阻塞，決定遷往和平路，如能妥善規劃，可望解決此一陳年老問題。善化牛墟也曾多次遷移位置，目前落腳在什乃里，每逢國曆二、五、八「墟日」，依然人潮匯聚。

六、前幾年爆發口蹄疫，政府為推動防疫工作，禁止牛墟買賣牛隻，碩果僅存的三處牛墟已名存實亡，有人詠詩歎道：「昔日犁耕出命力，今時俎宰入餐脩。繩鈴擔耨成文化，唯見牛車不見牛。」台南飼養的牛隻數量雖少於屏東、彰化等地，卻是全台最大的肉牛產地，為消費者提供新鮮營養的肉品。

七、台南市除了鹽水牛墟之外，尚有善化牛墟仍定期開墟趕集，但現在牛墟已難得見到牛隻交易，攤販已與一般市集無異，政府應形塑特色再現牛墟文化並保存早期地方文化特色。牛墟是早期農業發展史的見證，曾與人們生活息息相關，不應任其煙消雲散。善化牛墟管理處興建牛墟文物館，曾舉辦牛墟節慶，安排一系列與牛有關的活動，做了不少化保存工作。希望鹽水、善化兩地牛墟，能透過文創設計，重現「牛」的意象，讓民眾有機會再體驗傳統牛墟文化。

提案人：許添財 陳歐珀 陳亭妃 葉宜津

連署人：邱議瑩 黃文玲 林佳龍 許忠信 李應元

段宜康 蕭美琴 吳秉叡 許智傑 李俊俤

主席：本案作如下決定：「函請行政院研處。」請問院會，有無異議？（無）無異議，通過。

進行第三十五案，請提案人江委員惠貞說明提案旨趣。

江委員惠貞：（17 時 28 分）主席、各位同仁。本院委員江惠貞、徐欣瑩等 16 人，針對行政院日前審查通過菸品健康福利捐調漲 20 元，再加上每包菸稅調高 5 元，等於未來每包菸將漲 25 元，進口菸每包售價恐破百元。調高菸品售價，是希望藉由以價制量的方式，降低國家吸菸人口。而菸捐與菸稅主要差異在於，菸捐收入乃供衛生署專款專用，收入主要用於健康保健、社會福利與菸害防制工作等。而菸稅收入為國庫統收統支，無法控制去向、指定用途。為達到「菸害防制」

的終極關懷，本席建請衛生署與財政部僅調高菸捐，暫不調整菸稅。是否有當，敬請公決。

第三十五案：

本院委員江惠貞、徐欣瑩等 16 人，針對行政院日前審查通過菸品健康福利捐調漲 20 元，再加上每包菸稅調高 5 元，等於未來每包菸將漲 25 元，進口菸每包售價恐破百元。調高菸品售價，是希望藉由以價制量的方式，降低國家吸菸人口。而菸捐與菸稅主要差異在於，菸捐收入乃供衛生署專款專用，收入主要用於健康保健、社會福利與菸害防制工作等。而菸稅收入為國庫統收統支，無法控制去向、指定用途。因此，能真正照顧國人、改善民眾健康，非菸捐莫屬。為達到「菸害防制」的終極關懷，本席建請衛生署與財政部僅調高菸捐，暫不調整菸稅。是否有當，請公決案。

說明：

一、吸菸是國人健康頭號殺手，在日前衛生署公佈的國人最易罹患癌症前 10 名中，和吸菸直接相關的就有肺癌和口腔癌兩種，另外大腸癌、肝癌、乳癌、射護腺癌、胃癌、皮膚癌、子宮癌、子宮頸癌等都與吸菸間接相關。根據統計，國內平均每 25 分鐘就有 1 人死於菸害。然而，菸價過低，也使得我國即使努力禁菸，吸菸率仍高達 18.7%。

二、我國「菸害防制法」規定，菸品健康福利捐應每 2 年檢討一次，現行菸品健康福利捐每包 20 元，在 98 調整後迄今已近 4 年未調整。世界衛生組織建議，提高菸價為全球防治慢性病最具成本效益的最佳策略之一，而世界銀行也建議菸品稅捐應佔菸價的 67%—80%，我國目前僅約 54%，若欲達最低的 67%，尚須調高至少 27.6 元。依國民健康局 2007 年委託研究結果，菸捐調漲 20 元可再減少 15.45% 菸品消費量及 16% 吸菸率，使吸菸人口減少 60 萬人。若菸捐調漲 25 元，將可降低 20.8% 吸菸率，估計可減少 74 萬人吸菸，長期社會效益約 2,960 億。

三、我國在 91 年首度開徵菸品健康捐 5 元；95 年再增加 5 元，每包菸捐為 10 元；98 年再度調高菸捐 10 元，每包菸品之健康捐為 20 元。根據國民健康局統計，99 年成人吸菸率由 21.9% 降至 20%、至 101 年降至 18.7%，至今約減少 47 萬人吸菸，紙菸消費量則由 22 億包降至 19 億包，降幅約 13.6%。另委託研究顯示，若調漲 20 元，吸菸率將降至 16%，約再減少 60 萬人抽菸，紙菸消費量降幅能再降約 15.45%。

四、菸捐可說是「取之於菸害，用之於健康」的專款，相較於菸稅而言更能讓民眾直接受益。目前菸捐在我國醫療與公共衛生方面成效包括：推動菸害防制，將成人吸菸率由 97 年的 21.9% 降至 101 年的 19.1%，減少 47 萬人吸菸，公共場所二手菸暴露率亦降至 8%。同時每年挹注健保 200 億元以上，分擔一部分因吸菸造成的健保損失。菸捐也提撥用於疫苗接種，補助新生兒聽力篩檢，以及提供罕見疾病及發展遲緩兒醫療服務。在成人健康方面，用菸捐推動癌症篩檢，101 年就因而篩檢 226 萬人次，成功搶救 3 萬人的生命。

五、相較調整菸捐，調高菸稅納入國庫統收統支，無法控制去向、指定其用途，也不可能保障全部用於人民健康與弱勢福利。本席建請衛生署與財政部以保障國民健康、徹底防制菸害為終極目標，調高專款專用的「菸捐」，而非統收統支的「菸稅」。

提案人：江惠貞 徐欣瑩

連署人：廖國棟 簡東明 邱文彥 陳鎮湘 蔡正元
林正二 呂學樟 徐少萍 楊玉欣 蘇清泉
呂玉玲 鄭天財 鄭汝芬 潘維剛

主席：本案作如下決定：「函請行政院研處。」請問院會，有無異議？（無）無異議，通過。

進行第三十六案，請提案人王委員進士說明提案旨趣。

王委員進士：（17 時 30 分）主席、各位同仁。本席等 18 人，針對近年來社會上屢屢發生啃老族殺害父母之人倫悲劇，歸納其主要發生原因為少子化、就業率及薪資水準降低、道德倫理觀念偏差等三大因素，造成小孩過度受到溺愛、自給能力不足，進而發生相關憾事。爰此，本席提案要求行政院應責成相關單位研擬如何有效降低啃老族問題並提出有效方案，避免憾事一再發生。是否有當，敬請公決。

第三十六案：

本院委員王進士等 18 人，針對近年來社會上屢屢發生啃老族殺害父母之人倫悲劇，歸納其主要發生原因為少子化、就業率及薪資水準降低、道德倫理觀念偏差等三大因素，造成小孩過度受到溺愛、自給能力不足，進而發生相關憾事。爰此，本席提案要求行政院應責成相關單位研擬如何有效降低啃老族問題並提出有效方案，避免憾事一再發生。是否有當，請公決案。

說明：

一、啃老族殺父母，平均一年都有三起以上，之前就有獨生女為了千萬房產殺害親生母親。還有新竹 21 歲失業男子，被父親念幾句，就被鐵鎚殺害父親。犯罪專家分析，獨生子女或者從小受到寵愛的孩子，比較不知感恩，而現代之倫理道德觀念偏差，這些小孩一旦長大後無法滿足物質慾望，就會把目標轉向父母，尤其現在少子化的趨勢，這種逆倫家庭悲劇，恐怕會越來越多。

二、另一方面，許多年輕人會成為啃老族，另一主因是目前我國許多年輕人就業能力不足、薪資水準亦低，造成啃老族情形日益嚴重。

三、政府應可就人口結構及社會外部因素造成啃老之問題有相關之作為，導正社會風氣，避免憾事一再發生。

提案人：王進士

連署人：蘇清泉 楊玉欣 林滄敏 鄭汝芬 廖國棟
盧嘉辰 呂學樟 黃昭順 陳碧涵 徐少萍
李貴敏 陳根德 蔡錦隆 江啟臣 顏寬恒
翁重鈞 林正二

主席：本案作如下決定：「函請行政院研處。」請問院會，有無異議？（無）無異議，通過。

進行第三十七案，請提案人陳委員怡潔說明提案旨趣。

陳委員怡潔：（17 時 31 分）主席、各位同仁。本席等 13 人，由於偏鄉醫療資源不足問題嚴重，導致醫師挽留不易，雖健保局已提出「全民健康保險醫療資源不足地區之醫療服務提昇計畫」，但針對特約（兼任）醫師的診療報酬支給數額仍偏低，行政院應儘速召集相關主管機關，就「公